

El Sector Privado y la Evaluación de Impacto Social en LAC



JORGE E. VILLEGAS
ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL
JVILLEGAS@IFC.ORG

CORPORACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL (IFC)
GRUPO BANCO MUNDIAL

IAIA 2011 – PUEBLA, MÉXICO

Evaluación de Impacto Social (EIS)

- Proceso de análisis, monitoreo y gestión de los impactos y cambios sociales, positivos y negativos, asociados a proyectos (Principios EIS - IAIA, 2003)
- NDs del IFC (2006) tienen un enfoque de identificación y gestión continua de riesgos realizando la importancia de lo social:
 - ND1 EIA&S, Sistema de Gestión A&S y Relaciones Comunitarias
 - ND2 Condiciones Laborales y Salud Ocupacional
 - ND4 Salud y Seguridad Comunitaria
 - ND5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento
 - ND7 Pueblos Indígenas
 - ND8 Patrimonio Cultural

Experiencias con Proyectos Privados en LAC 2006-2011

- Análisis contra las ND-IFC de 50 proyectos privados en LAC entre 2006-2011 (1/3 Cat A)
- 12 Países: Argentina, Colombia, Chile, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Jamaica, Perú, Panamá, Paraguay y Rep. Dominicana,
- Entre US\$50 millones y US\$4 miles de millones
- Sectores:
 - 34 Infraestructura (hidro, eólicos, térmicos, líneas de transmisión, puertos, carreteras, transporte urbano, aeropuertos y ferrovías)
 - 6 Extractivas (minería, petróleo y gas)
 - 4 Agricultura (azúcar, espárragos y café)
 - 2 Manufactura (cartón y lácteos)
 - 2 Comercio (supermercados y cadena de cafés)
 - 2 Servicios públicos domiciliarios (gas y agua)

Regulación y Prácticas en LAC

- Requisitos locales son insuficientes para cubrir riesgos
- EIS como elemento marginal y puntual del EIA
- Inadecuada identificación de personas afectadas y nivel/tipo de impactos y riesgos
- 100 paginas con cero información práctica y conducente a acciones concretas (ej. cambios de diseño o mitigación adecuada)
- Monitoreo inexistente / no hay indicadores
- Incertidumbre sobre rol de empresas privadas en EIA&S cumulativos y estratégicos
- Vacios comunes: consulta y relaciones comunitarias, reasentamiento, inmigración, cadena de suministro, etc
- Correctivos:
 - Análisis y líneas de base adicionales
 - Desarrollo de planes de manejo social complementarios

Consulta y Relaciones con la Comunidad

- Requisitos de consulta poco claros o inexistentes (ej. sólo por petición o para casos especiales)
- Procesos no son continuos, estructurados o documentados
- La percepción pesa tanto como la realidad
 - Hidroeléctrica (Perú): aguas termales, turismo y monitoreo participativo
 - Agroindustria (Ecuador)/Exploración Minería (Perú): el poder de los rumores
 - Eólicos (México): mitos sobre nuevas tecnologías
- Medidas correctivas:
 - Documentar proceso previo
 - Implementar Plan de Relaciones Comunitarias + Mecanismo de Quejas
 - Integrar al EIA&S y al Sistema de Gestión A&S



Adquisición de Tierras y Reasentamiento

- Grandes vacíos en marcos legales y prácticas en LAC
- No considerado en EIS: “es un asunto legal, no social”
- Casos:
 - Hidroeléctrica (Nicaragua): análisis de alternativas / desplazamiento pre-EIS
 - Carretera (Jamaica): desplazados no identificados
 - Agroindustria (Perú): plan de expansión
- Correctivos:
 - Planes de Reasentamiento Correctivos + Evaluación Expost
 - Protocolo de Adquisición de Tierras



Desafíos y Oportunidades

- Crecientes riesgos sociales en LAC
- Por qué es importante la EIS? (“business case”)
- De lo esotérico a lo prioritario, práctico y concreto
- Traducir para financieros e ingenieros
- Construir capacidad y una comunidad de práctica de EIS en LAC

